

ляющиеся в сфере наркопреступности угрозы, а также международное сотрудничество в вышеуказанной сфере.

*С.А. Пунтус,*

кандидат юридических наук, доцент  
Сибирский юридический институт  
ФСКН России (г. Красноярск)

*Т.В. Шитова,*

кандидат юридических наук, доцент  
Сибирский юридический институт  
ФСКН России (г. Красноярск)

#### **ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

Считается, что активное вовлечение России (также как и других стран СНГ) в систему международного наркобизнеса было положено в 1991 году. Поворотными в этом процессе можно считать события, связанные с развалом правоохранительных органов и спецслужб СССР.<sup>1</sup> Российскую Федерацию от угрозы «...массовой наркотизации до 1980-х годов спасал "железный занавес". После распада Советского Союза рухнули барьеры, ограждавшие страну от крупномасштабного проникновения наркотиков. Уже в середине 90-х годов темпы наркотизации населения приобрели критический характер...».<sup>2</sup>

Обращение к проблеме борьбы с наркоугрозой сквозь призму СНГ далеко не случайно. Культурная общность, исторические традиции, схожесть правовых, правоохранительных и судебных систем позволяют утверждать, что при комплексном подходе возможно решение задач борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Исходя из целей Содружества, обозначенных в ст. 2 Устава СНГ, борьба с незаконным оборотом наркотиков являет собой важное направление сотрудничества бывших союзных республик. Но выработать согласованную стратегию и механизмы совместных мер противодействия наркоугрозе возможно только при наличии должных не только правовых, но и организационных основ деятельности.

Исследователи и правоприменители неоднократно обращались к вопросу функционирования различных органов и организаций в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков. «В настоящее время у стран СНГ отсутствует специализированный межгосударственный антинаркотический орган. Хотя такой вопрос неоднократно обсуждался. В 1996 году в г. Душанбе на совместном совещании Председатель Государственного Следственного комитета Республики Казахстан предлагал начать предварительную проработку вопроса о возможности и целесообразности формирования Коллективных антинаркотических сил»<sup>3</sup>.

Несмотря на то, что единого антинаркотического органа СНГ на сегодняшний день не существует, в рамках Содружества имеется ряд организационных структур, деятельность которых ориентирована на обеспечение безопасности в целом, и борьбу с преступностью в частности, включая противодействие незаконному обороту наркотиков. «Главное достижение Содружества – создание системы взаимодействия его органов и компетентных национальных структур, призванных обеспечивать стабильность и безопасность, сохранение контроля над криминогенной ситуацией на пространстве СНГ»<sup>4</sup>.

Так, Соглашением о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров 2000 г. были заложены организационные основы антинаркотической деятельности на территории СНГ. К числу органов, образующих антинаркотическую систему Содружества, можно отнести органы СНГ, организующие взаимодействие и координацию компетентных органов, уполномоченных на осуществление прямых контактов, то есть это такие органы, как министерства иностранных дел, генеральные прокуратуры (прокуратуры), министерства внутренних дел, органы национальной безопасности и специальные службы, пограничные ведомства, таможенные ведомства, министерства юстиции, министерства здравоохранения, министерства образования и другие ведомства, к функциям которых относятся вопросы борьбы, профилактики и предупреждения незаконного оборота наркотиков и прекурсоров.

Таким образом, антинаркотическую систему органов СНГ будут составлять Совет глав государств, Совета глав правительств, Межпарламентская Ассамблея, Исполнительный комитет, Совет министров иностранных дел, Совет министров внутренних дел, Координационный совет генеральных прокуроров, Совет ру-

ководителей таможенных служб, Совет министров юстиции и ряд иных органов.<sup>5</sup>

Основным антинаркотическим органом СНГ выступает Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – БКБОП). БКБОП является постоянно действующим органом, предназначенным для обеспечения эффективного взаимодействия министерств внутренних дел и госорганов государств – участников СНГ в борьбе с организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и иными опасными видами преступлений.

Выполняя возложенные задачи, БКБОП взаимодействует с Исполнительным комитетом СНГ, рабочими органами уставных и отраслевых органов СНГ, специализированными отраслевыми органами сотрудничества СНГ, правоохранительными и иными государственными органами государств – участников СНГ. А при необходимости по поручению Совета министров внутренних дел СНГ может устанавливать и поддерживать рабочие контакты с международными полицейскими организациями.

Решением Совета глав государств от 16 сентября 2004 г. в составе БКБОП созданы структурное подразделение по координации борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров и его региональная оперативная группа в Центрально-Азиатском регионе.

Анализ эффективности деятельности БКБОП показал ряд недостатков в функционировании данного органа. Например, для активизации деятельности правоохранительных органов государств – участников СНГ в противодействии наркопреступности предлагается предусмотреть в рамках БКБОП проведение совместных научных исследований проблем незаконного оборота наркотиков.<sup>6</sup>

Приведенный перечень органов СНГ, которые занимаются вопросами борьбы с незаконным оборотом наркотиков, не является исчерпывающим. Тем или иным образом затрагивают в своей деятельности антинаркотическое направление такие органы, как Совет руководителей миграционных органов государств – участников СНГ (незаконная миграция – один из самых важных факторов, влияющих на распространение наркотиков), Межгосударственный совет руководителей высших органов финансового контроля государств – участников СНГ («отмывание» доходов, полу-

ченных преступным путем, нецелевые траты средств и др., имеют тесную связь с незаконным оборотом наркотиков), Совет по культурному сотрудничеству государств – участников СНГ (проведение в государствах – участниках СНГ совместных культурно-просветительских мероприятий, направленных на борьбу с наркоманией и др.), Совет по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ (решение вопросов профилактики и лечения наркомании, взаимодействие в вопросах противодействия распространения ВИЧ/СПИД, гепатита А, В, С среди наркоманов и др.), иные органы СНГ.

В то же время мы должны признать, что сегодня в рамках СНГ требуется создание новой, более эффективной системы взаимодействия правоохранительных органов в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков. И в данном случае речь идет о создании наднационального органа СНГ, который будет определять политику и организовывать взаимодействие антинаркотических ведомств стран Содружества. «Назрела необходимость рассмотрения вопроса о создании в рамках Содружества Независимых Государств органа отраслевого сотрудничества, который должен стать ядром в системе антинаркотического сотрудничества компетентных органов государств – участников СНГ, а также единого научного центра по подготовке кадров по борьбе с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков для государств – участников Содружества и информационного центра для обмена информацией».<sup>7</sup>

Представляется, что именно Совет руководителей органов государств – участников Содружества Независимых Государств по контролю за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также борьбе с их незаконным оборотом будет осуществлять подготовку проектов документов для уставных органов Содружества с целью формирования национальной антинаркотической политики государств – участников СНГ; разработку и принятие совместных инструкций, положений, рекомендаций, директив и др., регламентирующих деятельность антинаркотических ведомств государств – участников СНГ по различным вопросам противодействия незаконному обороту наркотиков; обеспечение функционирования межнациональной системы сбора и анализа данных о наркомании и наркопреступности в рамках СНГ; формирование кадрового резерва органов СНГ, подготовка и переподготовка кадров для антинаркотических ведомств государств – участников СНГ; определение базового учебного заведе-

ния для антинаркотических ведомств государств – участников СНГ и обеспечение его функционирования.

Подводя итог, опираясь на современное состояние антинаркотической системы СНГ, необходимо сделать следующие выводы.

1. Органам СНГ требуется еще более активизировать работу с международными организациями и их отраслевыми структурами в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Особо актуальным является взаимодействие с региональными международными организациями, функционирующими на постсоветском пространстве.

2. Органам Содружества требуется ускорить работу по созданию Совета руководителей органов государств – участников СНГ по контролю за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также борьбе с их незаконным оборотом. Необходимо создать должную нормативную, организационную и материально-техническую базу для обеспечения функционирования данного органа.

3. Необходимо расширение перечня международно-правовых актов СНГ, направленных на борьбу с конкретными видами наркотических преступлений. Органам СНГ требуется стремиться избегать декларативного характера рекомендаций в актах, посвященных борьбе с теми или иными видами правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

---

<sup>1</sup> Бокерия С.А. Правовое сотрудничество стран СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотиков // Вестник Российского университета дружбы народов. 2002. № 1. С. 6.

<sup>2</sup> Международно-правовые основы противодействия незаконному обороту наркотиков : сборник документов / сост. В.С. Овчинский, А.В. Федоров. М., 2010. С. 3.

<sup>3</sup> Борьба с отмыванием доходов от индустрии наркобизнеса в странах Содружества / Б.С. Болотский и др. М., 2001. С. 27.

<sup>4</sup> Кубов Р.Х. Состояние организованной преступности в государствах – участниках СНГ и меры противодействия // Российский следователь. 2008. № 15. С. 39–40.

<sup>5</sup> Об элементах антинаркотической системы органов СНГ и особенностях их деятельности по борьбе с незаконным оборотом наркотиков см. подр.: Пунтус С.А., Шитова Т.В. Анализ правовых и организационных основ деятельности правоохранительных органов СНГ по противодействию незаконному обо-

роту наркотиков : отчет по теме НИР (закл.). № гос. регистрации 01201351054. Инв. № 02201451458. Красноярск : СибЮИ ФСКН России, 2013. С. 35–54.

<sup>6</sup> Аманбаев А.М. Международное сотрудничество в области противодействия незаконному обороту наркотиков: современное состояние и перспективы // Российский следователь. 2006. № 8. С. 58.

<sup>7</sup> Декларация Международной научно-практической конференции по проблемам международного сотрудничества в борьбе с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков, состоявшейся в Санкт-Петербурге 17-18 ноября 2005 года // Наркоконтроль. 2006. № 1. С. 41.

*М.Э. Муслимов*

Управление ФСКН России  
по Республике Дагестан

#### **ПРОБЛЕМЫ ВЫЯВЛЕНИЯ И ДОКУМЕНТИРОВАНИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ ЛЕГАЛЬНОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ**

Руководство Управления ФСКН России по Республике Дагестан (далее – Управление) уделяет большое внимание организации целенаправленных мероприятий по контролю за легальным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Результатом данной работы является практическое исключение фактов утечки наркотических средств и психотропных веществ в нелегальный оборот.

Однако в последние годы на территории оперативного обслуживания на смену подконтрольным наркотическим средствам, психотропным и сильнодействующим веществам приходят неподконтрольные лекарственные препараты.

Особую озабоченность правоохранительных органов и общественности вызывает ситуация, связанная с немедицинским употреблением среди молодежи Республики Дагестан лекарственного препарата «Лирика» (противоэпилептическое средство). Применение данного медицинского препарата вызывает привыкание и зависимость с малых доз и в короткие сроки, а его воздействие на организм аналогично воздействию наркотических средств и психотропных веществ.

Лекарственный препарат «Лирика» находится в свободной продаже без каких-либо ограничений, поэтому органы наркоконтроля по действующему законодательству не имеют правовых рычагов воздействия на продавцов этого препарата.